|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | ***Phụ lục 4A-4*** |

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP XÃ CẨM HUY VÀ THỊ TRẤN CẨM XUYÊN**

**Thuộc huyện Cẩm Xuyên, tỉnh Hà Tĩnh**

**Phần I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**VÀ CÁC ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP**

**I. ĐVHC THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**1. Tên đơn vị hành chính:** Xã Cẩm Huy.

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên:** 8,90km2, ­đạt tỷ lệ 29,68% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 3.918 người, đạt tỷ lệ 48,98% so với quy định.

Trong đó:

 a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

 b) Dân số theo tôn giáo: 0%.

**5. Ranh giới địa giới với các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp xã Cẩm Nam; phía Tây giáp xã Cẩm Quang; phía Nam giáp thị trấn Cẩm Xuyên và xã Cẩm Thăng; Bắc giáp xã Cẩm Yên.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn:**

- Tổng số cán bộ, công chức cấp xã: Được giao: 21; Hiện có: 17 người (Cán bộ: 8, Công chức: 9)

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Được giao: 14; hiện có: 10 người.

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách cấp thôn: Được giao: 21; hiện có: 21 người.

- Tổng số viên chức: 66 người (Mầm non: 10, Tiểu học: 18; Trung học cơ sở: 31, Trạm Y tế: 7).

Trong đó:

 a) Đảng bộ xã hiện có 320 đảng viên được sinh hoạt ở 10 chi bộ trực thuộc (07 chi bộ thôn, 03 chi bộ trường học). Ban chấp hành Đảng bộ xã hiện có 10 đồng chí (03 đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ).

- Bí thư Đảng ủy: 01 người

b) HĐND xã hiện có 23 đại biểu:

Lãnh đạo HĐND: 02 người, trong đó:

- Chủ tịch HĐND xã chuyên trách: 01 người;

- Phó Chủ tịch HĐND kiêm Chủ tịch Ủy ban MTTQ xã: 01 người.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã: 01 người (Phó Chủ tịch UBND)

- Công chức cấp xã: 09 người

+ Công chức Văn phòng - Thống kê: 02 người;

+ Công chức Tài chính - Kế toán: 02 người;

+ Công chức Tư pháp - Hộ tịch: 01 người;

+ Công chức Văn hóa - Xã hội: 01 người;

+ Công chức Địa chính-Nông nghiệp-Xây dựng và Môi trường: 01 người;

+ Công chức Trưởng Công an: 01 người;

+ Công chức Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức;

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người. Trong đó Chủ tịch MTTQ kiêm nhiệm chức danh Phó Chủ tịch HĐND.

e) Thôn, tổ dân phố

- Số lượng thôn, tổ dân phố: 07 thôn;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 21 người.

g) Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: 10 người (*Văn phòng Đảng ủy; PCT MTTQ, Dân số, Thanh tra nhân dân ; PCT Hội Nông dân, Khuyến nông: 01 người; PCT Phụ nữ, Thủ quỹ; Chủ tịch Hội ngưởi cao tuổi; Phó Bí thư Đoàn TNCS HCM; Phó Công an; Phó Quân sự; Thú y; Đài truyền thanh*).

**II. ĐVHC CẤP XÃ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC SẮP XẾP**

**1. Tên đơn vị hành chính:** Thị trấn Cẩm Xuyên.

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên:** 6,63 km2­­, ­đạt tỷ lệ 47,3% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 8.939 người, ­đạt tỷ lệ 111,7% so với quy định.

Trong đó:

 a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh

 b) Dân số theo tôn giáo: 108 người.

- Công giáo: 46 người, chiếm tỷ lệ 0,56% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: 62 người, chiếm tỷ lệ 0,75% tổng dân số toàn xã.

**5. Ranh giới địa giới với các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp xã Cẩm Thăng; phía Tây giáp xã Cẩm Quan; phía Nam giáp xã Cẩm Hưng; phía Bắc giáp xã Cẩm Huy.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở tổ dân phố:**

Tổng số cán bộ công chức: Được giao: 22; hiện có: 19 người (cán bộ: 10, công chức: 09)

Tổng số người hoạt động KCT cấp xã: Được giao: 15; hiện có: 11 người.

Tổng số người hoạt động KCT ở thôn, tổ dân phố: Được giao: 33; hiện có: 33 người.

Tổng số viên chức: 104 (mầm non: 19, Tiểu học: 37; trung học cơ sở: 42, Trạm Y tế: 6).

Trong đó:

a) Đảng bộ hiện có 781 đảng viên được sinh hoạt ở 14 chi bộ trực thuộc (11 chi bộ tổ dân phố, 03 chi bộ trường học).

- Bí thư kiêm Chủ tịch UBND: 01 người (cán bộ diện luân chuyển);

- Phó Bí thư Thường trực: 01 người;

- Phó Bí thư kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người .

b) Hội đồng nhân dân: Lãnh đạo HĐND: 02 người, trong đó:

- Chủ tịch HĐND kiêm nhiệm Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người;

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người.

- HĐND thị trấn có 25 đại biểu;

c) Ủy ban nhân dân thị trấn:

- Lãnh đạo UBND: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND đồng thời Bí thư Đảng ủy (Cán bộ luân chuyển): 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 10 người.

+ Công chức Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Công chức Tài chính - Kế toán: 02 người.

+ Công chức Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Công chức Văn hóa - Xã hội: 02 người.

+ Công chức Địa chính- Nông nghiệp-Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Công chức Trưởng Công an: 0 người; (Công an chính quy đảm nhiệm).

+ Công chức Chỉ huy trưởng Quân sự: 0 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

e) Thôn, tổ dân phố

- Số lượng: 11 tổ dân phố.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở tổ dân phố: 33 người.

g) Những người hoạt động KCT cấp xã: 11 người (*Phó Chủ tịch Hội ND, Phó Chủ tịch MTTQ; Phó Chủ tịch Hội PN; Phó Bí thư Đoàn, Đài truyền thanh; Phó Công an, phụ trách Quân sự; Khuyến nông; Thú y; Dân số; Phó Chủ tịch CCB; Văn phòng Đảng ủy; Công an viên thường trực; Chủ tịch Hội NCT*).

**Phần II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở pháp lý:**

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của UBTV Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019-2021.

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021.

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019-2021.

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019-2021.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

Việc sáp nhập xã Cẩm Huy và thị trấn Cẩm Xuyên là điều kiện thuận lợi để khai thác được tiềm năng và thế mạnh về vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên của các địa phương liền kề, là động lực để các địa phương bứt phá trong phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời phù hợp với quy hoạch, định hướng phát triển của thị xã; hạ tầng được kết nối liên thông đối với các đơn vị trong địa bàn.

**3. Đánh giá phương án:**

Đơn vị hành chính mới đảm bảo nguyên tắc quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Sắp xếp nguyên trạng về diện tích tự nhiên và dân số hiện có của xã Cẩm Huy và thị trấn Cẩm Xuyên, hình thành 01 thị trấn mới và giảm 01 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tên đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp:** thị trấn Cẩm Xuyên.

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng

**3. Diện tích tự nhiên:** 15,53km2, ­đạt tỷ lệ 110.9% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 12.857 người, ­đạt tỷ lệ 160,7% so với quy định.

Trong đó:

 a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh

 b) Dân số theo tôn giáo: 108 người.

- Công giáo: 46 người, chiếm tỷ lệ 0,36% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: 62 người, chiếm tỷ lệ 0,48% tổng dân số toàn xã.

**5. Địa giới hành chính của đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp:** Phía Đông giáp các xã: Cẩm Nam, Cẩm Thăng; phía Tây giáp xã Cẩm Quang; phía Nam giáp các xã: Cẩm Quan, Cẩm Hưng; phía Bắc giáp xã Cẩm Yên.

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.**

a) Trụ sở UBND thị trấn: Đặt tại trụ sở cũ của UBND thị trấn Cẩm Xuyên (địa chỉ: Tổ dân phố 13, thị trấn Cẩm Xuyên).

b) Trung tâm giao dịch một cửa: Đặt tại Trung tâm giao dịch một cửa thị trấn Cẩm Xuyên hiện tại.

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp**

Sau khi sắp xếp, thị trấn mới hình thành dự kiến là thị trấn loại 1.

- Đảng ủy: Thành lập Đảng bộ thị trấn trên cơ sở sáp nhập Đảng bộ thị trấn cũ với Đảng bộ xã Cẩm Huy, có 1.101 đảng viên, sinh hoạt tại 21 chi bộ Đảng; BCH Đảng bộ xã có 22 đồng chí, Ban Thường vụ Đảng ủy có 8 đồng chí.

- HĐND thị trấn: Thành lập HĐND thị trấn Cẩm Xuyên trên cơ sở các đại biểu HĐND xã Cẩm Huy và thị trấn Cẩm Xuyên với 48 đại biểu, hoạt động theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- UBND thị trấn: Bao gồm đội ngũ của xã Cẩm Huy và thị trấn Cẩm Xuyên với 18 người (3 cán bộ, 15 công chức).

- MTTQ và các đoàn thể: Bao gồm đội ngũ cán bộ đoàn thể của xã Cẩm Huy và thị trấn Cẩm Xuyên, kiện toàn lại với 5 người.

**2. Đánh giá, phân loại, phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động KCT ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp.**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dự kiến bố trí cho xã mới 210 người. Trong đó: Cán bộ: 13 người; Công chức: 17 người; Viên chức (giáo dục, y tế): 166 người; người hoạt động KCT: 14 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư Đảng ủy: 1 người.

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 1 người

- Phó Bí thư Đảng ủy: 1 người (kiêm nhiệm Chủ tịch HĐND).

b) Hội đồng nhân dân:

- Lãnh đạo HĐND: 3 người. Trong đó:

+ Chủ tịch HĐND: 1 người (kiêm nhiệm Phó Bí thư Đảng ủy).

+ Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 2 người

- Số lượng đại biểu HĐND: 48 người.

c) Ủy ban nhân dân:

- Lãnh đạo UBND: 3 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 1 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 2 người

- Công chức cấp xã: 17 người. Trong đó:

+ Văn phòng – Thống kê: 4 người.

+ Tài chính – Kế toán: 4 người.

+ Tư pháp – Hộ tịch: 2 người.

+ Văn hóa – Xã hội: 3 người.

+ Địa chính – Nông nghiệp – Xây dựng và Môi trường: 3 người.

+ Trưởng Công an: 0 người (Công an chính quy đang đảm nhiệm)

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 1 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng tổ chức: 5 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

e) Thôn, tổ dân phố:

- Số lượng tổ dân phố: 18

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở tổ dân phố: 54

\* Đến 2025, việc bố trí đội ngũ cấp xã đảm bảo theo yêu cầu của Kết luận 92-KL/TU của Tỉnh ủy Hà Tĩnh.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 14 người (Phó Chủ tịch MTTQ; Phó Chủ tịch Hội LHPN; Phó Chủ tịch Hội Nông dân; Phó Chủ tịch Hội cựu chiến binh; Phó Bí thư Đoàn; Đài truyền thanh; Chủ tịch Hội NCT; Dân số -Kế hoạch hóa gia đình; Phó Chỉ huy Quân sự; Trật tự đô thị; Thú y; Thuế - Thủ quỹ; Chủ tịch các Hội; Khuyến nông).

Đến năm 2025, bố trí không quá 8 người theo quy định.

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp; lộ trình, phương án giải quyết dôi dư**

a) Số lượng dôi dư:

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư: 30 người. Trong đó:

- Cán bộ: 7 người (0 Phó Bí thư: 01 Chủ tịch HĐND, 01 Phó Chủ tịch HĐND; 01 Chủ tịch Hội liên hiệp phụ nữ; 01 Chủ tịch Hội Cựu chiến binh; 01 Chủ tịch Hội Nông dân; 01 Bí thư Đoàn)

- Công chức: 10 người (02 Văn phòng; 01 Địa chính Xây dựng; 02 Văn hóa Xã hội; 03 Kế toán; 01 Tư pháp; 01Trưởng công an).

- Viên chức giáo dục: 05 người, trong đó: 01 cấp phó, 04 hành chính.

- Viên chức y tế: 01 người, trong đó: 01 cấp trưởng.

- Người hoạt động không chuyên trách: 07 người.

b) Phương án giải quyết dôi dư:

- Đối với cán bộ, công chức:

Trong số 17 Cán bộ, Công chức dôi dư, dự kiến phương án đến năm 2025 như sau:

 + Số nghỉ chờ hưu hưởng chế độ BHXH theo quy định: 01 người.

 + Số nghỉ theo tinh giản biên chế (Nghị định 108): 07 người.

 + Số nghỉ theo tinh giản biên chế (Nghị quyết số 127/2018): 02 người.

 + Chuyển công tác sang xã khác: 07 người.

 + Thực hiện tuyển dụng cán bộ, công chức dôi dư sau sáp nhập không qua thi: 01 người.

- Đối với viên chức y tế: Chuyển sang các Trạm khác, thay thế Trưởng trạm nghỉ hưu hoặc nghỉ theo Nghị định 108: 01 người.

- Đối với viên chức giáo dục: Chuyển sang các trường khác, thay thế CBQL nghỉ hưu hoặc nghỉ theo Nghị định 108: 01 người; thay thế nhân viên hành chính nghỉ hưu: 04 người.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Giải quyết chế độ theo chính sách của UBND tỉnh: 07 người.

 **4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các ĐVHC cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp**.

 a) Hiện trạng về trụ sở làm việc, tài sản các cơ quan, tổ chức, đơn vị:

*Xã Cẩm Huy hiện tại có các trụ sở:*

 - Trụ sở UBND xã với diện tích 3.271m2; hội trường chứa tối đa 250 người; một đơn nguyên nhà làm việc 3 tầng khoảng 15 phòng. Cơ sở vật chất cơ bản đáp ứng điều kiện làm việc của công chức.

 - Trạm y tế với diện tích 2.731,2m2; với 1 đơn nguyên nhà cấp 4 có 7 phòng khám chữa bệnh và phòng làm việc đã xây dựng từ lâu, có dấu hiệu xuống cấp.

 - Trường mầm non với diện tích 10.037m2; trường Tiểu học với diện tích 8.096m2; trường THCS với diện tích 22.780m2;cơ sở hạ tầng đạt chuẩn theo quy định.

 *Thị trấn Cẩm Xuyên hiện tại có các trụ sở:*

- Trụ sở UBND thị với diện tích diện tích 9.256,8m2; hội trường chứa tối đa 250 người; một đơn nguyên nhà làm việc 3 tầng khoảng 18 phòng, một nhà cấp 4 gồm Hội trường và Trung tâm giao dịch một cửa. Cơ sở vật chất cơ bản đáp ứng điều kiện làm việc của công chức.

- Trạm y tế với diện tích 1.084m2 được xây dựng kiên cố với 1 đơn nguyên nhà cấp 4 với 6 phòng khám chữa bệnh nay đã xuống cấp;

 - Trường mầm non với diện tích 5.602,6m2; trường Tiểu học với diện tích 12.822m2; trường THCS với diện tích 16.500m2; cơ sở hạ tầng đạt chuẩn theo quy định.

b) Phương án bố trí, quản lý và sử dụng trụ sở làm việc, tài sản các cơ quan, tổ chức, đơn vị:

*- Đối với Trung tâm hành chính thị trấn:*

Trung tâm hành chính của thị trấn Cẩm Xuyên khi mở rộng là toàn bộ diện tích, cơ sở vật chất của UBND thị trấn Cẩm Xuyên (địa chỉ: Tổ dân phố 13, thị trấn Cẩm Xuyên) với diện tích 9.256,8m2.

Do trụ sở làm việc được chuyển về UBND thị trấn Cẩm Xuyên, nên đơn nguyên nhà làm việc 3 tầng tại trụ sở cũ của UBND xã Cẩm Huy chuyển cho trạm Y tế thị trấn Cẩm Xuyên (sát với Trạm Y tế Cẩm Huy cũ) làm nơi khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân. Hội trường chuyển thành nơi sinh hoạt cộng đồng của Nhân dân và dùng cho sinh hoạt tập thể của trường Tiểu học thị trấn Cẩm Xuyên 2.

*- Đối với các trường THCS, Tiểu học, Mầm non:*

+ Trường Mầm non: Sáp nhập các trường để hình thành trên địa bàn thị trấn 01 trường Mầm non ngoài công lập (Trường MN Hoa Sen), 01 trường Mầm non công lập (điểm chính tại thị trấn Cẩm Xuyên và 01 phân hiệu tại Cẩm Huy).

+ Trường tiểu học: 02 trường (trường tiểu học thị trấn Cẩm Xuyên 1 đặt tại Trường tiểu học Thị trấn Cẩm Xuyên hiện tại và trường Tiểu học thị trấn Cẩm Xuyên 2 đặt tại trường Tiểu học Cẩm Huy hiện tại hoặc Trường THCS Huy Nam Yên hiện nay sau khi giải thể).

+ Trường THCS: đặt tại trường THCS thị trấn Cẩm Xuyên hiện tại.

- Trạm Y tế: Trạm y tế được bố trí tạm thời tại cơ sở trạm y tế Cẩm Huy, trong tương lai bố trí xây dựng mới tại tổ dân phố 3 thị trấn Cẩm Xuyên.

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,**

**TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của ĐVHC mới**

a) Về phát triển kinh tế: Phát huy, sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực, hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra nhằm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phát triển; nâng cao trình độ dân trí, sức mạnh của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng.

b) Về Văn hóa - xã hội: Tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo, chất lượng khám và chữa bệnh ban đầu cho người dân sau sáp nhập. Bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa. Phát triển sự nghiệp văn hóa thông tin, thể dục, thể thao. Thực hiện có hiệu quả chủ trương xã hội hóa giáo dục, văn hóa, y tế, thể dục, thể thao, dạy nghề. Giải quyết tốt các vấn đề an sinh xã hội; giải quyết việc làm và nâng cao thu nhập cho người dân; giảm tỷ lệ hộ nghèo; tăng tỷ lệ lao động qua đào tạo..

Phát triển đồng bộ lĩnh vực văn hóa - xã hội, ngăn chặn và đầy lùi các tệ nạn xã hội, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

c) Về phát triển cơ sở hạ tầng: Huy động được các nguồn lực tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và từng bước hoàn chỉnh, kết nối các khu trung tâm. Trước mắt tiếp tục hoàn thiện các dự án xây dựng hạ tầng kỷ thuật đang triển khai trên địa bàn, ưu tiên cho đầu tư hệ thống giao thông, nhà hội quán, điện chiếu sáng, nước sạch.

d) Về tổ chức bộ máy: Nhân sự bộ máy mới được lựa chọn, sắp xếp lại; đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức để đáp ứng yêu cầu về tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức trong giai đoạn mới. Bên cạnh đó, cơ sở vật chất, đặc biệt là công nghệ thông tin được đầu tư xây dựng mới nên chất lượng phục vụ sẽ tốt hơn đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của Nhân dân.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của ĐVHC xã mới**

a) Giải pháp về công tác tuyên truyền, lãnh đạo, chỉ đạo:

- Tập trung công tác tuyên truyền, vận động sâu rộng trong tổ chức Đảng và quần chúng Nhân dân về chủ trương sắp xếp cấp xã, tạo sự đồng thuận cao.

- Lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, rõ ràng, cụ thể; tạo sự thống nhất cao trong tập thể. Xem vai trò của người đứng đầu có tầm quan trọng trong thực hiện Đề án.

- Thống nhất trong việc sáp nhập đơn vị hành chính với sáp nhập trường học, trạm Y tế để đảm bảo tính thống nhất tại đơn vị hành chính mới.

b) Giải pháp về tổ chức bộ máy

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn từ thị trấn đến tổ dân phố hoạt động hiệu quả, phục vụ tốt người dân, doanh nghiệp.

- Trên cơ sở số cán bộ công chức hiện có, lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương.

- Đối với trường học và Y tế, cơ bản ổn định tổ chức, bộ máy; học sinh và giáo viên cơ bản ổn định tránh xáo trộn (tạm thời giữ nguyên các điểm trường mầm non và dịch chuyển dần để đến chậm nhất năm 2021 về tại địa điểm chính).

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để giải quyết số cán bộ, công chức, người hoạt đông không chuyên trách cấp xã dôi dư:

+ Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các đối tượng đủ điều kiện thực hiện tinh giản biên chế theo chính sách của Trung ương, của tỉnh để giải quyết dôi dư.

+ Rà soát bố trí bổ sung cho các vị trí thiếu do nghỉ hưu tại các xã khác trên địa bàn huyện, tỉnh.

+ Rà soát thực hiện tuyển dụng không qua thi tuyển theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP trong 05 năm cho các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện.

+ Tập huấn chuyên môn nghiệp vụ nếu được phân công vị trí khác không phù hợp.

c) Giải pháp về định hướng phát triển các ngành, lĩnh vực:

- Mở rộng các loại hình dịch vụ, thương mại phục vụ nhu cầu của Nhân dân . Tập trung huy động các nguồn vốn cải tạo, nâng cấp, mở rộng và phát huy hiệu quả chợ Mới, Trung tâm thương mại miền Trung và các siêu thi trên địa bàn.

- Tích cực thu hút đầu tư, huy động mọi nguồn lực cho đầu tư kết cấu hạ tầng đồng bộ, kết nối đảm bảo thuận lợi cho phát triển kinh tế -xã hội trên toàn địa bàn; phấn đấu xây dựng thị trấn Cẩm Xuyên hoàn thiện hệ thống tiêu chí đô thị loại 4.

 - Xây dựng các sản phẩm tiểu thủ công nghiệp trên địa bàn; khuyến khích các cơ sở mở rộng quy mô, đổi mới thiết bị để tăng sản lượng, nâng cao chất lượng. Quan tâm xây dựng các làng nghề, hình thức gia công các sản phẩm tiểu thủ công nghiệp và phát triển thêm các ngành nghề mới. Trong đó, ưu tiên chế biến sâu sản phẩm từ gạo, rau, củ, quả để tăng giá trị gia tăng của sản phẩm.

c) Về ngân sách, nguồn vốn đầu tư:

Tận dụng khai thác nguồn thu, quản lý thu chi ngân sách chặt chẽ, thực hiện nghiêm Luật phòng, chống tham nhũng; Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, nhất là trong chi tiêu ngân sách nhà nước. Tiếp tục huy động các nguồn vốn để xây dựng các công trình trọng điểm trên địa bàn theo quy hoạch đã được phê duyệt.

Sau khi sắp xếp phải sớm triển khai hoàn thiện các quy hoạch, công khai quy hoạch chi tiết đến các tổ dân phố. Áp dụng các chính sách khuyến khích mời gọi đầu tư theo quy định của tỉnh, huyện.

d) Nâng cao vai trò, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong việc sắp xếp đơn vị hành chính:

Cấp ủy, chính quyền địa phương cần quan tâm đến công tác vận động quần chúng, tránh những suy nghĩ trái chiều trong Nhân dân. Từng đơn vị trước khi sắp xếp phải giải quyết triệt để những tồn tại đang nảy sinh trên địa bàn.

**II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1. Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Xuyên:**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại đơn vị hành chính xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới đơn vị hành chính do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ:**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính:**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

**4. Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo:**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp./.

 **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**