|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | ***Phụ lục 4B-4*** |

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP 02 XÃ: HƯƠNG QUANG + HƯƠNG THỌ**

**Thuộc huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh**

**Phần I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**VÀ CÁC ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP**

**I. XÃ HƯƠNG QUANG**

**1. Tên đơn vị hành chính:** Xã Hương Quang

**2. Thuộc khu vực:** Miền núi

**3. Diện tích tự nhiên:** 325,78km2, đạt tỷ lệ 652% so với quy định

**4. Dân số trung bình:** 594 người, đạt tỷ lệ 12% so với quy định.

Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 264 người là dân tộc Kinh, 330 người thuộc dân tộc thiểu số (Dân tộc Lào, chiếm 56% dân số).

b) Dân số theo tôn giáo: Công giáo 61 người, chiếm 10% dân số.

**5. Giáp ranh địa giới với các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp xã xã Hương Minh, thị trấn Vũ Quang và huyện Hương Khê; phía Tây giáp huyện Hương Sơn và nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào; phía Nam giáp nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào; phía Bắc giáp các xã: Sơn Thọ, Hương Điền và huyện Hương Sơn.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 53 người. Trong đó:

- Cán bộ cấp xã: 07 người.

- Công chức cấp xã: 11 người.

- Viên chức: Tổng 23 người. Trong đó:

+ Viên chức giáo dục: 19 người.

+ Viên chức y tế: 04 người.

- Người hoạt động không chuyên trách: 12 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng

- Bí thư Đảng ủy (Kiêm chủ tịch UBND huyện): 01 người

- Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người

- Số lượng cấp ủy: 11 người

b) Hội đồng nhân dân

- Lãnh đạo HĐND: 01 người. Trong đó:

+ Chủ tịch HĐND: Chưa bố trí

+ Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Số lượng Đại biểu HĐND xã:

+ Số lượng đại biểu được ấn định: 15 đại biểu;

+ Số đại biểu hiện có: 11 đại biểu.

c) Ủy ban nhân dân

- Lãnh đạo UBND xã: 01 người.

+ Chức danh Chủ tịch UBND xã: Do Bí thư Đảng ủy xã kiêm nhiệm

+ Phó chủ tịch UBND xã: 01 người.

- Công chức cấp xã: 11 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Tài chính - Kế toán: 02 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức. Bao gồm: Ủy ban MTTQ xã, Hội Nông dân xã, Hội Cựu chiến binh xã, Hội LHPN, Đoàn TNCSHCM.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 08 người. Trong đó:

+ Cấp trưởng: 03 người. (Có 02 người được kiêm nhiệm chức danh, gồm: Chủ tịch Hội LHPN do Chủ tịch UBMTTQ xã kiêm; Bí thư Đoàn TNCSHCM do Phó Bí thư Đảng ủy kiêm).

+ Cấp phó: 05 người.

e) Thôn, tổ dân phố

- Số lượng thôn, tổ dân phố: 03 thôn

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 09 người.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 12 người.

**II. XÃ HƯƠNG THỌ**

**1. Tên đơn vị hành chính:** Xã Hương Thọ.

**2. Thuộc khu vực:** Miền núi.

**3. Diện tích tự nhiên:** 44,1km2, đạt 88,2% tiêu chuẩn theo quy định.

**4. Dân số trung bình:** 2.350 người, đạt 47% tiêu chuẩn theo quy định.

Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 2.344 người là dân tộc Kinh, 06 người là dân tộc thiểu số (Dân tộc Thái: 02 người; Dân tộc Lào: 04 người).

b) Dân số theo tôn giáo: Dân số theo đạo Công giáo 738 người (chiếm tỷ lệ 31,4% dân số xã); Phật giáo: 0 người.

**5. Giáp ranh địa giới với các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp huyện Hương Khê; phía Tây giáp xã Hương Minh; phía Nam giáp huyện Hương Khê; phía Bắc giáp các xã: Đức Hương, Đức Liên.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 87 người. Trong đó:

- Cán bộ: 09 người.

- Công chức: 11 người.

- Viên chức: 53 người. Trong đó:

+ Viên chức giáo dục: 49 người

+ Viên chức y tế: 04 người

- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 14 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng

- Bí thư Đảng ủy: Do công chức huyện tăng cường cơ sở.

- Phó Bí thư Đảng ủy (Kiêm chủ tịch HĐND xã): 01 người

- Số lượng cấp ủy: 13 người

b) Hội đồng nhân dân

- Lãnh đạo HĐND: 01 người. Trong đó:

+ Chủ tịch HĐND: Do Phó Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm

+ Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Số lượng Đại biểu HĐND xã:

+ Số lượng đại biểu được ấn định: 25 đại biểu;

+ Số đại biểu hiện có: 23 đại biểu.

c) Ủy ban nhân dân xã

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chức danh Chủ tịch UBND xã: 01 người

+ Phó chủ tịch UBND xã: 01 người.

- Công chức cấp xã: 11 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Tài chính- Kế toán: 02 người

+ Tư pháp - Hộ tịch: 02 người

+ Văn hóa - Xã hội: 01 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức. Bao gồm: Ủy ban MTTQ xã, Hội Nông dân xã, Hội Cựu chiến binh xã, Hội LHPN xã, Đoàn TNCSHCM.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người. Trong đó:

+ Cấp trưởng: 05 người: Chủ tịch UBMTTQ xã, Chủ tịch Hội LHPN xã, Chủ tịch Hội CCB xã, Chủ tịch Hội Nông dân xã, Bí thư Đoàn TNCSHCM.

+ Cấp phó: 05 người: Phó Chủ tịch UBMTTQ xã, Phó Chủ tịch Hội LHPN xã, Phó Chủ tịch Hội CCB xã, Phó Chủ tịch Hội Nông dân xã, Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM.

e) Thôn

- Số lượng thôn: 07 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 21 người.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 14 người.

**Phần II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở pháp lý:**

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021.

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 - 2021.

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 - 2021.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

- Năm 2006 huyện Vũ Quang được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đầu tư Dự án hồ thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang (tại Văn bản số 1882/TTg-NN ngày 16/11/2006 của Thủ tướng Chính phủ), đây là dự án trọng điểm, công trình lớn của quốc gia cả về quy mô và công năng sử dụng nhằm phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, môi trường sinh thái, du lịch dịch vụ và giảm lũ cho vùng hạ du của tỉnh Hà Tĩnh. Công trình đầu mối hồ chứa nước Ngàn Trươi (là tiểu dự án thuộc dự án thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang) được thiết kế và xây dựng trên phía thượng nguồn sông Ngàn Trươi, huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh. Theo thiết kế của công trình thì toàn bộ diện tích đất ở và đất canh tác của dân hai xã Hương Quang, Hương Điền huyện Vũ Quang nằm hoàn toàn trong khu vực lòng hồ. Vì vậy, 100% các hộ dân hai xã Hương Quang, Hương Điền thuộc diện phải di dời, bị thu hồi toàn bộ đất ở, đất sản xuất nông nghiệp. Để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án, tại Quyết định số 553/QĐ-UBND ngày 22/2/2007, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh đã phê duyệt Quy hoạch chung các khu tái định cư Hệ thống công trình thuỷ lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang, trong đó về phạm vi, diện tích, quy mô các khu tái định cư như sau:

+ Khu tái định cư Hói Trung thuộc xã Hương Thọ, huyện Vũ Quang: Diện tích 838 ha, tái định cư cho 394 hộ và phát triển đến 520 hộ vào năm 2020.

+ Khu tái định cư Khe Ná - Khe Gỗ thuộc xã Sơn Thọ, huyện Vũ Quang và khu tái định cư Chi Lời thuộc xã Sơn Tây, huyện Hương Sơn: Diện tích 1.549 ha, tái định cư khoảng 298 hộ và phát triển đến 341 hộ vào năm 2020.

 - Năm 2013 xã Hương Quang chuyển về khu tái định cư Hói Trung (giáp ranh địa giới hành chính với các đơn vị: xã Hương Thọ, Hương Minh, xã Phương Mỹ - Hương Khê).

- Năm 2015, từ thực trạng ĐGHC của 05 xã: Hương Quang, Hương Điền, Hương Minh, Hương Thọ, Sơn Thọ thuộc huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh đã xây dựng Đề án điều chỉnh ĐGHC của 05 xã trên, Đề án đã lấy ý kiến nhân dân của các xã có liên quan, trình cấp ủy các cấp cho ý kiến và trình HĐND từ cấp xã đến cấp tỉnh thông qua và ban hành Nghị quyết thông qua Đề án. Quá trình triển khai thực hiện nhận được sự đồng tình, thống nhất cao của cấp ủy, chính quyền các cấp cũng như nhân dân các xã và đã được Chính phủ trình Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định (tại Tờ trình số 244/TTr-CP ngày 26/5/2015 của Chính phủ về việc điều chỉnh ĐGHC 05 xã: Hương Quang, Hương Điền, Hương Minh, Hương Thọ, Sơn Thọ thuộc huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh).

Tuy nhiên, việc điều chỉnh ĐGHC 05 xã trên đã bị tạm dừng sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Văn bản số 885/UBTVQH13 ngày 01/6/2015 thống nhất đề nghị Chính phủ tạm thời dừng việc xem xét, quyết định việc thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính dưới cấp tỉnh; theo đó Văn phòng Chính phủ đã ban hành Văn bản số 4396/VPCP ngày 12/6/2015 và Bộ Nội vụ ban hành Văn bản số 2660/BNV-CQĐP ngày 23/6/2015 về việc tạm thời dừng xem xét điều chỉnh ĐGHC của 05 xã này.

Do vậy, để đảm bảo thuận tiện cho sinh hoạt của người dân cũng như công tác quản lý nhà nước của chính quyền các cấp, việc sắp xếp 02 xã Hương Quang - Hương Thọ là hết sức cần thiết.

**3. Đánh giá phương án:**

Sau khi điều chỉnh địa giới hành chính và sáp nhập hai xã: Hương Quang và Hương Thọ, đơn vị hành chính mới có diện tích tự nhiên 257,94km2 (đạt 516% so với tiêu chuẩn quy định), dân số 2.944 người (đạt 59% so với tiêu chuẩn quy định). Phương án không bảo đảm nguyên tắc sắp xếp (chưa đạt tiêu chuẩn về dân số) theo quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019; Tuy nhiên đơn vị mới không thể sáp nhập thêm đơn vị hành chính liền kề bởi các lý do sau:

Xã Hương Quang + Hương Thọ liền kề với các xã: Hương Minh, Hương Điền, Đức Liên, Đức Hương và thị trấn Vũ Quang, nhưng không thể nhập thêm xã khác liền kề vì:

- Xã Hương Quang + Hương Thọ sau khi sắp xếp có diện tích lớn, nhưng chủ yếu là rừng núi, nếu sáp nhập thêm xã thứ ba liền kề gây khó khăn về hạ tầng đi lại của nhân dân.

- Xã liền kề Hương Điền có phương án sáp nhập với Sơn Thọ.

- Nếu sáp nhập với thị trấn liền kề Vũ Quang thì quy mô thị trấn quá lớn, không phù hợp với 01 đơn vị hành chính đô thị.

- Nếu sáp nhập với các xã liền kề khác thì quy mô về diện tích tự nhiên quá lớn, địa hình dàn trải, đồi núi chia cắt khó khăn trong quản lý.

- Hai xã này thuộc diện khuyến khích thực hiện sắp xếp.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Điều chỉnh địa giới hành chính 05 xã liên quan, gồm: Hương Thọ, Hương Minh, Hương Quang, Hương Điền và Sơn Thọ và thực hiện việc sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và dân số sau khi điều chỉnh địa giới hành chính của hai xã Hương Quang + Hương. Phương án điều chỉnh, sáp nhập cụ thể như sau:

**1. Phương án điều chỉnh địa giới hành chính 05 xã Hương Thọ, Hương Minh, Hương Quang, Hương Điền và Sơn Thọ:**

a) Phương án điều chỉnh:

- Điều chỉnh 11,25km2 diện tích tự nhiên của xã Hương Thọ (bao gồm cả khu tái định cư Hói Trung 8,38km2, diện tích còn lại là rừng đặc dụng Vườn quốc gia Vũ Quang) và 9,80km2 diện tích tự nhiên của xã Hương Minh (là rừng đặc dụng Vườn quốc gia Vũ Quang) để xã Hương Quang quản lý.

- Điều chỉnh 19,54km2 diện tích tự nhiên (bao gồm khu tái định cư 9,52km2 tại khu vực Khe Ná - Khe Gỗ), 28 hộ dân với 102 nhân khẩu (tại khu vực Khe Ná - Khe Gỗ) của xã Sơn Thọ và 120,17km2 diện tích tự nhiên của xã Hương Quang (là rừng đặc dụng Vườn quốc gia Vũ Quang) để xã Hương Điền quản lý.

- Điều chỉnh 27,39km2 diện tích tự nhiên của xã Hương Điền và 1,57km2 diện tích tự nhiên của xã Hương Quang để xã Sơn Thọ quản lý.

b) Kết quả sau khi điều chỉnh địa giới hành chính các đơn vị liên quan:

- Xã Hương Thọ có diện tích tự nhiên 32,85km2, dân số 2.350 người.

Địa giới hành chính: Phía Đông giáp huyện Hương Khê; phía Tây giáp các xã Hương Minh, Hương Quang; phía Nam và Đông Nam giáp huyện Hương Khê; phía Bắc giáp các xã: Đức Hương và xã Đức Liên.

- Xã Hương Quang có diện tích tự nhiên 225,09km2, dân số 594 người.

Địa giới hành chính: Phía Đông giáp xã Hương Thọ và huyện Hương Khê; phía Tây giáp xã Hương Điền; phía Nam giáp nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào; phía Bắc các xã Sơn Thọ, Hương Minh và thị trấn Vũ Quang.

- Xã Hương Điền có diện tích tự nhiên 142,96km2, dân số 369 người.

Địa giới hành chính: Phía Đông giáp các xã Sơn Thọ, Hương Quang; phía Tây giáp huyện Hương Sơn; phía Nam giáp nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào; phía Bắc giáp huyện Hương Sơn.

- Xã Sơn Thọ có diện tích tự nhiên 55,33km2, dân số 2.910 người.

Địa giới hành chính: Phía Đông giáp xã Đức Lĩnh và thị trấn Vũ Quang; phía Tây giáp xã Hương Điền; phía Nam giáp xã Hương Quang; phía Bắc, Đông Bắc giáp huyện Hương Sơn.

- Xã Hương Minh có diện tích tự nhiên: 39,84km2, dân số 2.589 người.

Địa giới hành chính: Phía Đông giáp xã Hương Thọ; phía Tây giáp thị trấn Vũ Quang; phía Nam giáp xã Hương Quang; phía Bắc giáp xã Đức Hương.

**2. Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã:**

Sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và dân số hai xã Hương Quang và Hương Thọ sau khi điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập 01 xã mới, giảm 01 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tên đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp:**

Dự kiến dặt tên theo 2 phương án:

- Phương án 1: Xã Quang Thọ.

- Phương án 2: Xã Hương Thọ.

**2. Thuộc khu vực:** Miền núi

**3. Diện tích tự nhiên của đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp:** 257,94km2, đạt 516% so với tiêu chuẩn quy định.

**4. Dân số trung bình:** 2.944 người, đạt 59% so với tiêu chuẩn quy định.

**5. Giáp ranh địa giới với các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp Đức Liên xã Phương Mỹ (huyện Hương Khê); phía Tây giáp xã Hương Điền; phía Nam giáp xã Hòa Hải (huyện Hương Khê) và nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào; phía Bắc giáp thị trấn Vũ Quang, các xã: Hương Minh, Đức Hương, Sơn Thọ, Hương Điền.

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị**

Dự kiến sau khi nhập xã sẽ sử dụng hệ thống hạ tầng của xã Hương Thọ làm trung tâm. Hệ thống hạ tầng bao gồm:

- Trung tâm hành chính xã: Sử dụng trụ sở xã Hương Thọ làm trung tâm mới.

- Trạm y tế: Sáp nhập trạm y tế xã Hương Thọ - Hương Quang, lấy trụ sở trạm y tế xã Hương Thọ hiện nay làm trụ sở.

- Trường học:

+ Trường Mầm non: có 02 trường Mầm non (đóng tại xã Hương Thọ và xã Hương Quang).

+ Trường Tiều học: có 01 trường tiểu học (đóng tại xã Hương Quang).

+ Trường Tiểu học và THCS: có 01 trụ sở liên trường Tiểu học và THCS (đóng tại xã Hương Thọ). Có 01 điểm trường thuộc liên trường Tiểu học và THCS (đóng tại xã Hương Thọ).

Việc lựa chọn vị trí đặt trụ sở là phù hợp với thực trạng phân bố dân cư tại địa phương, cũng như thuận lợi hơn trong quá trình làm việc. Hiện nay, dân số ở xã Hương Quang, là khá ít, mật độ dân cư thưa thớt: 594 người. Thêm vào đó, xã Hương Thọ trong quá trình xây dựng Nông thôn mới đã đầu tư hệ thống cơ sở hạ tầng bao gồm trụ sở làm việc, các trường học, trạm y tế, hệ thống thủy lợi, điện, hạ tầng giao thông nông thôn... đồng bộ, đạt chuẩn. Vậy nên việc tận dụng hệ thống cơ sở vật chất sẵn có và đạt chuẩn theo phương án trên là hợp lý, hoàn toàn thuận lợi cho người dân.

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp.**

- Căn cứ tiêu chuẩn về diện tích, quy mô dân số, trình độ phát triển kinh tế - xã hội, xã có 23 km đường biên giới giáp nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, một số yếu tố đặc thù khác, xã mới hình thanh sau khi sắp xếp cơ bản có đủ điều kiện công nhận là đơn vị hành chính cấp xã loại 1.

- Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy:

+ Kiện toàn tổ chức bộ máy xã mới đảm bảo đầy đủ các các tổ chức trong hệ thống chính trị: Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội; các thôn, tổ dân phố; hệ thống bộ máy Trạm y tế, trường học đảm bảo đúng quy định.

+ Rà soát, sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức bộ máy, biên chế theo hướng tinh gọn, đảm bảo đúng số lượng và chức danh theo quy định. Đồng thời xác định rõ chức năng, nhiệm vụ của từng vị trí chức danh, phân quyền và phân công công việc rõ ràng, tránh sự chồng chéo, trùng lặp. Đối với những chức danh cán bộ, công chức đang dôi dư biên chế, đơn vị tập trung rà soát, xây dựng phương án bố trí cụ thể để đảm bảo số lượng theo đúng quy định.

+ Tập trung rà soát, phân tích, đánh giá thực trạng số lượng, chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở xã, thôn. Bố trí công việc phải đảm bảo nguyên tắc phù hợp với trình độ chuyên môn, năng lực công tác. Rà soát những trường hợp cán bộ, công chức năng lực yếu kém, trình độ chuyên môn chưa đảm bảo hoặc trái với vị trí đang đảm nhiệm mà không thể bố trí được công việc khác để vận động tinh giản biên chế, tinh gọn lại bộ máy, bố trí những cán bộ trẻ, có năng lực và chuyên môn đảm bảo thay thế, giải quyết vấn đề dôi dư cán bộ, công chức sau sắp xếp.

**2. Đánh giá, phân loại, phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố tại đơn vị hanh chính mới hình thành sau khi sắp xếp.**

- Đánh giá chung về thực trạng đội ngũ cán bộ công chức viên chức tại đơn vị sau khi sắp xếp: Nhìn chung đội ngũ cán bộ công chức, viên chức, đặc biệt là cán bộ lãnh đạo, quản lý có năng lực công tác tốt, có trình độ chuyên môn đảm bảo và đáp ứng yêu cầu của vị trí công việc, sử dụng thành thạo Tin học văn phòng, máy vi tính; có kinh nghiệm, kĩ năng giao tiếp tốt với người dân; độ tuổi bình quân thấp; năng nổ, nhiệt tình, sáng tạo trong thực thi công việc; không có trường hợp cán bộ công chức, viên chức bị đánh giá yếu kém và không hoàn thành nhiệm vụ...

- Về phương án bố trí:

Tổng số dự kiến bố trí cho xã mới: 103 cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách. Trong đó:

+ Cán bộ, công chức cấp xã: 19 người. (Theo Kết luận số 92-KT/TU xã loại 1 được bố trí tối đa 19 biên chế).

+ Viên chức giáo dục: 69 người.

+ Viên chức y tế: 07 người (Dự kiến đơn vị mới là xã vùng 3, được bố trí tối đa 07 viên chức trạm y tế).

+ Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 08 người.

Cụ thể:

a) Đảng ủy - UBMTTQ - UBND cấp xã

- Bí thư kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã

- Lãnh đạo HĐND: 01 người. Trong đó:

+ Chủ tịch HĐND: Do Bí thư đảng ủy kiêm nhiệm

+ Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Số lượng Đại biểu HĐND: 34 đại biểu

c) Ủy ban nhân dân xã

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người, gồm:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 09 người, gồm:

+ Công chức Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Công chức ĐCNNXD&MT: 02 người.

+ Công chức Tài chính - Kế toán: 01 người

+ Công chức Tư pháp - Hộ tịch: 01 người

+ Công chức Văn hóa - Xã hội: 02 người

+ Trưởng Công an xã: 0 (tăng cường công an chính quy)

+ Trưởng Ban chỉ huy Quân sự xã: 01 người

d) Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể

- Số lượng tổ chức: 05 tổ chức

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người. Trong đó:

+ Cấp trưởng: 05 người, gồm: Chủ tịch UBMTTQ xã: 01 người; Chủ tịch Hội LHPN xã: 01 người; Chủ tịch Hội Cựu chiến binh xã: 01 người; Chủ tịch Hội Nông dân xã: 01 người; Bí thư Đoàn TNCSHCM: 01 người.

+ Cấp phó: 05 người.

e) Thôn:

- Số lượng thôn, tổ dân phố: 10 thôn

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố: 20 người (mỗi thôn bố trí 02 người).

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 08 người thực hiện 21 nhóm nhiệm vụ theo quy định.

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư; lộ trình, phương án sắp xếp đội ngũ lãnh đạo, quản lý và cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư theo từng năm; việc giải quyết chế độ, chính sách đối với những trường hợp dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.**

a) Số lượng dôi dư

- Xã Hương Quang hiện có 18 biên chế CBCC; Số lượng những người hoạt động không chuyên trách: 12 người; Viên chức giáo dục: 19 người; viên chức y tế: 04 người. Xã Hương Thọ hiện có 20 biên chế CBCC; Số lượng những người hoạt động không chuyên trách: 14 người; viên chức giáo dục: 55 người; viên chức y tế: 04 người. Sau khi sáp nhập xã Hương Quang và xã Hương Thọ sẽ có tổng biên chế CBCC là 38 người; số lượng người hoạt động không chuyên trách là 36 người; số lượng viên chức giáo dục là 74 người, số lượng viên chức y tế là 08 người.

- Dự kiến phương án bố trí, sắp xếp các chức danh: Cán bộ công chức cấp xã: 19 người; người hoạt động không chuyên trách: 08 người; Viên chức giáo dục: 69 người; viên chức y tế: 07 người.

Như vậy sẽ dôi dư 19 CBCC cấp xã; 18 người người hoạt động không chuyên trách; 05 viên chức giáo dục; 01 viên chức Y tế. Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư: 43 người. Cụ thể như sau:

- Cán bộ: Dôi dư 07 người

+ Bí thư kiêm chủ tịch UBND: 01 người

+ Phó Bí thư kiêm Chủ tịch HĐND xã: 01 người

+ Phó Chủ tịch HĐND xã: 01 người

+ Phó chủ tịch UBND xã: 01 người

+ Chủ tịch UBMTTQ xã: 01 người

+ Chủ tịch Hội cựu chiến binh: 01 người

+ Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người

- Công chức: Dôi dư 12 người

+ Văn phòng Thống kê: 02 người

+ Địa chính – Xây dựng – Tài nguyên và Môi trường: 02 người

+ Tài chính – Kế toán: 03 người

+ Tư pháp – Hộ tịch: 02 người

+ Trưởng Công an: 02 người

+ Chỉ huy trưởng BCHQS xã: 01 người.

- Viên chức giáo dục: 05 người, trong đó: 03 nhân viên hành chính, 02 giáo viên.

- Viên chức y tế: Dôi dư 01 người, trong đó: 01 viên chức chuyên môn, nghiệp vụ.

- Người hoạt động không chuyên trách: dôi dư 18 người.

b) Phương án giải quyết dôi dư

- Đối với Cán bộ, công chức cấp xã:

+ Số nghỉ hưu hưởng chế độ bảo hiểm xã hội theo quy định: 08 người. (Năm 2021: 03 người; năm 2023: 01 người; năm 2024: 01 người; năm 2025: 03 người).

+ Số nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế: 03 người (Năm 2020).

+ Số nghỉ hết nhiệm kỳ bầu cử (theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ): 0

+ Chuyển công tác sang xã khác: 03 người (Năm 2020: 03 người)

+ Chuyển công tác lên các cơ quan, đơn vị cấp huyện, tỉnh: 0.

- Trường hợp Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Vận động nghỉ theo chính sách của HĐND tỉnh: 18 người.

- Đối với viên chức y tế: Nghỉ hưu hưởng chế độ bảo hiểm xã hội: 01 người (Năm 2020)

- Đối với viên chức giáo dục: Điều động, luân chuyển nội huyện 01 nhân viên hành chính (Năm 2020).

Như vậy, sau khi sắp xếp, đơn vị hành chính mới dôi dư 19 cán bộ, công chức, 18 không chuyên trách; 01 viên chức y tế, 05 viên chức giáo dục. Tổng dôi dư có phương án sắp xếp: 14 cán bộ, công chức, 18 không chuyên trách; 01 viên chức y tế, 01 viên chức giáo dục

c) Số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư chưa có phương án giải quyết: 09 người.

- Cán bộ, công chức cấp xã: Hiện tại, sau khi cân nhắc các phương án giải quyết dôi dư, đến năm 2025 xác định số lượng dôi dư là 05 người. Sau sáp nhập, công tác bố trí, sắp xếp các chức danh lãnh đạo chủ chốt trong hệ thống chính trị sẽ được BTV Huyện ủy thảo luận và xây dựng phương án cụ thể.

- Viên chức giáo dục: Dôi dư 04 người

- Viên chức y tế: Không còn số lượng dôi dư.

- Người hoạt động không chuyên trách: không còn số lượng dôi dư.

Như vậy sau khi sắp xếp, dự kiến các phương án sắp xếp, bố trí từ năm 2020-2025, số dôi dư còn lại là 09 người. Trong đó: cán bộ công chức xã dôi dư 05 người, viên chức giáo dục dôi dư 04 người. Biên chế y tế và người hoạt động không chuyên trách cấp xã không còn dôi dư.

**4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các đơn vị hành chính cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp**

- Dự kiến sau khi nhập xã sẽ sử dụng hệ thống hạ tầng của xã Hương Thọ làm trung tâm. Hệ thống hạ tầng bao gồm:

+ Trung tâm hành chính xã: Sử dụng trụ sở xã Hương Thọ làm trung tâm mới.

+ Trường học: Dự kiến sau khi sáp nhập, Hương Quang - Hương Thọ có 1 liên trường Tiểu học và THCS (đóng tại xã Hương Thọ); có 02 trường Mầm non (đóng tại Hương Thọ và Hương Quang); có 01 trường tiểu học (đóng tại xã Hương Quang).

+ Trạm y tế: Dự kiến trạm y tế 2 đơn vị sáp nhập thành 01 cơ sở. Như vậy, sẽ sáp nhập trạm y tế xã Hương Thọ - Hương Quang (lấy trụ sở trạm y tế xã Hương Thọ hiện nay làm địa điểm).

a) Xác định số lượng trụ sở làm việc dư thừa:

- Trung tâm hành chính: Dư thừa 01 trung tâm hành chính xã Hương Quang.

- Trạm Y tế: Dư thừa 01 trụ sở Trạm y tế xã Hương Quang

- Trường học: Vẫn sử dụng và hoạt động bình thường

- Trang thiết bị, cơ sở vật chất, tài sản: Dư thừa hệ thống trang thiết bị, cơ sở vật chất các trụ sở công tại xã Hương Quang.

b) Phương án xử lý:

- Trung tâm hành chính: Dự kiến đấu giá công hoặc bàn giao cho Đồn biên phòng Hương Quang để trưng dụng làm địa điểm trực gác.

- Trạm Y tế: Dự kiến đấu giá công hoặc trưng dụng làm nhà văn hóa thôn.

- Trang thiết bị, cơ sở vật chất, tài sản: Sử dụng hợp lý theo từng phương án xử lý.

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,**

**TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.**

- Về định hướng phát triển kinh tế: cả 02 đơn vị xã Hương Quang - Hương Thọ đều lấy nông nghiệp làm trọng tâm phát triển kinh tế, trong đó thế mạnh là kinh tế vườn đồi, trồng cây ăn quả. Việc nhập 02 đơn vị này là phù hợp với quy hoạch tổng thể chung của huyện, tạo tiền đề để sau này hình thành các mô hình kinh tế vườn đồi với quy mô lớn, hiệu quả cao. Đơn vị hành chính sau khi thực hiện sắp xếp với diện tích và quy mô dân số lớn hơn sẽ thuận tiện cho việc quy hoạch phát triển kinh tế vùng, hình thành các mô hình kinh tế lớn (đặc biệt là mô hình kinh tế nông nghiệp: trồng cây ăn quả, chăn nuôi...), tránh tình trạng sản xuất manh mún, nhỏ lẻ, tự phát, thiếu quy hoạch. Đầu tư cho các dự án phát triển kinh tế (đặc biệt trong lĩnh vực nông nghiệp) được quan tâm, chú trọng, giúp người dân hưởng lợi, giúp công tác quản lý nhà nước phát huy hiệu quả, từ đó tạo động lực thúc đẩy các chỉ số kinh tế - xã hội tăng trưởng.

- Về định hướng phát triển văn hóa - xã hội: Phong tục và nét văn hóa của các xã Hương Quang, Hương Thọ có nhiều nét tương đồng, không quá khác biệt. Do điều kiện giao thông thuận lợi nên người dân 02 xã thường xuyên sinh hoạt, giao lưu với nhau. Việc sắp xếp 02 xã liền kề có nhiều nét gần gũi, tương đồng trong sinh hoạt, văn hóa giúp tăng cường giao lưu, tạo điều kiện gắn kết cộng đồng, hình thành nét văn hóa đa dạng và phát huy bản sắc của địa phương, phù hợp với định hướng phát triển văn hóa - xã hội của đơn vị trong thời gian tới: Phát huy những nét đặc sắc trong sinh hoạt, văn hóa của người dân mỗi đơn vị, trên cơ sở cân đối, hài hòa với tổng thể chung. Tạo nên nét văn hóa vừa đa dạng, vừa phát huy được nét đặc trưng, đặc sắc của đơn vị xã cũ.

- Về phát triển cơ sở hạ tầng: Huy động được các nguồn lực tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và từng bước hoàn chỉnh, kết nối các khu trung tâm xã cũ. Trước mắt tiếp tục hoàn thiện các dự án xây dựng hạ tầng kỷ thuật đang triển khai trên địa bàn, ưu tiên cho đầu tư hệ thống giao thông, nhà hội quán, điện chiếu sáng, nước sạch. Phấn đấu xây dựng, hoàn thiện các thiết chế văn hóa, thể thao ở cơ sở.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.**

- Ổn định tổ chức bộ máy, biên chế. Tập trung giải quyết các trường hợp cán bộ, công chức dôi dư, hướng dẫn hồ sơ giải quyết chính sách cho cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã có nguyện vọng thôi việc.

- Tích cực bám sát địa bàn và tình hình cụ thể để tham mưu các chính sách, chủ trương phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng. Cải thiện môi trường, thu hút đầu tư phát triển cho địa phương.

- Tiếp tục tuyên truyền, thông tin trong nhân dân về tính thiết thực, hiệu quả của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo chủ trương của cấp trên để tạo sự chung sức, đồng lòng trong nhân dân trong quá trình thực hiện định hướng phát triển kinh tế-xã hội trong thời gian tới của đơn vị mới.

- Giải pháp về ngân sách: Sau khi có quyết định của cấp có thẩm quyền, bộ máy chính quyền đi vào hoạt động ổn định thì nhiệm vụ kinh tế hàng đầu là thu ngân sách. Đối với nhiệm vụ thu nội địa, địa phương giao Ban ngân sách xã tập trung các giải pháp nhằm thu đúng đối tượng, thu đủ, hằng năm phấn đấu tăng thu ngân sách đạt kế hoạch đề ra.

- Bám sát và cập nhật tình hình thường xuyên, nếu xảy ra biến động hoặc bất ổn trên địa bàn, báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo các cơ quan có thẩm quyền kịp thời.

- Phối hợp với các cơ quan, tổ chức tiến hành chuyển đổi giấy tờ cho các cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC, đảm bảo thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện, tránh gây phiền hà, sách nhiễu, mất nhiều thời gian.

**II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1. Ủy ban nhân dân huyện Vũ Quang:**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại đơn vị hành chính xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới đơn vị hành chính do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ:**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính:**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

**4. Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo:**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp./.

 **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**